

PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO: UN ENFOQUE PROGRAMÁTICO⁵

K. Seeta Prabhu



Artículo extraído de Maitreyee, boletín electrónico de HDCA de octubre de 2008.

El desarrollo humano es un enfoque amplio que persigue extender la gama de opciones de las personas.

Está centrado en aumentar las capacidades y libertades, y en impulsar el aspecto de agencialidad de las personas.

El enfoque ha tenido un impacto de largo alcance en el pensamiento sobre desarrollo

La propuesta del “Consenso de Nueva York” sobre la puesta en práctica del paradigma de desarrollo humano se basa en cuatro elementos de política:

- crecimiento económico en pro de los pobres;
- aceleración del progreso social;
- expansión de las libertades políticas y la participación a través de reformas políticas; y
- aceleración de reformas

económicas e institucionales para mejorar el entorno global de los países pobres.

Esta propuesta ofrece un marco muy útil.

Hay, asimismo, varias iniciativas en todo el mundo para formular políticas basadas en evidencias que utilicen los Informes de Desarrollo Humano.



No obstante, quizá sea necesario complementarlas con una articulación más específica de cómo integrar operativamente el enfoque de desarrollo humano en los programas. La capacidad de aplicación sistemática del enfoque de desarrollo humano a los programas puede mejorarlos en el terreno al romper el aislamiento en que trabajan los ministerios y departamentos.

La adopción de un enfoque más holístico puede cambiar de una manera fundamental las estrategias de desarrollo de los gobiernos y otros actores, como el sector privado y la sociedad civil.

Ejemplos de utilización del DH

Podríamos tomar dos áreas como la reducción de la pobreza y la gobernabilidad democrática, que son esenciales para la consecución del desarrollo humano, y también las áreas en las que varias organizaciones bilaterales y multilaterales apoyan activamente programas en varios países.

En la reducción de la pobreza, por ejemplo, la cuestión de la equidad podría llevar a abogar por los pobres, el crecimiento impulsado por el empleo y el acceso a la tierra y al crédito como un derecho, en especial para las mujeres y sectores marginados de la población.

PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO: UN ENFOQUE PROGRAMÁTICO

El énfasis simultáneo en la eficiencia es fundamental pues supondría tomar medidas para mejorar la productividad de los sectores que proporcionan medios de vida a los pobres, p. ej. agricultura a pequeña escala y microempresas, y la coordinación de esfuerzos de los gobiernos nacionales para enfrentar una pobreza multidimensional. Las intervenciones también deben ser eficientes para ampliar las opciones de las personas y, por consiguiente, es esencial identificar estas opciones además de examinar los pros y los contras antes de emprender programas de apoyo. El prestar atención a la participación y el empoderamiento supondría no sólo que los pobres tomen parte en el diseño y la ejecución sino también asegurarse de que la apropiación de las iniciativas para reducir la pobreza sea de amplia base y abarque a todos los actores, a saber, el gobierno, organismos locales, sector privado y sociedad civil.

Es necesario abordar las consideraciones de sostenibilidad no sólo en términos de sostenibilidad ambiental sino también en lo que respecta a un crecimiento que ocurra con suficiente rapidez para reducir la pobreza absoluta y sea tan equitativo como para reducir la pobreza relativa y las desigualdades. Se pueden aplicar los mismos principios en el ámbito de la gobernabilidad democrática, aunque las intervenciones sean distintas. La equidad podría traducirse cuando menos en la creación de un entorno participativo y habilitante para los pobres, y en adhesión al estado de derecho. La eficiencia/productividad se refleja en el funcionamiento eficaz de todos los actores, en especial del gobierno, en lo que respecta a la ejecución y facilitación de las iniciativas en pro de los pobres. La capacidad del gobierno de realizar inversiones relevantes para alcanzar los objetivos a favor de los pobres y el desempeño de la administración pública en la ejecución de políticas en beneficio de los pobres también podrían ser buenos indicadores.

El énfasis en la participación implicaría la participación de todos los actores en el desarrollo. La promoción del diálogo de políticas, la descentralización y la construcción de alianzas eficaces entre el sector público,

sector privado y la comunidad pueden ser herramientas para garantizar la participación. La consecución de la sostenibilidad podría asegurarse a través del desarrollo de capacidades, la integración de aspectos de gobernabilidad en todas las iniciativas de desarrollo y el fomento de valores y sistemas democráticos.

El desarrollo humano más allá del PNUD

El desarrollo humano se basa en principios específicamente dirigidos a proporcionar apoyo a las intervenciones programáticas. Cualquiera que crea en el enfoque de desarrollo humano y sus valores podría adaptar estas intervenciones a sus objetivos.

No obstante, los principios de desarrollo humano son parte integral del enfoque y es necesario acatarlos simultáneamente.

Sería contraproducente prestar atención a la equidad a expensas de la eficiencia, la participación, el empoderamiento y la sostenibilidad si no se presta atención también a los otros tres aspectos.

La aplicación de los principios de desarrollo humano no está exenta de restricciones, entre las cuales el tiempo y la capacidad institucional son las principales.

El desarrollo de capacidades debe ser una importante medida para garantizar la transversalidad del desarrollo humano. Los recursos financieros también pueden limitarse a la aplicación de una estrategia que requiere prestar atención a los cuatro principios al mismo tiempo. No obstante, estos aspectos no son insuperables en vista del compromiso con un enfoque de desarrollo centrado en las personas.

Referencias

- Fukuda-Parr, Sakiko, 2003, 'Operationalising Amartya Sen's Ideas on Capabilities, Development, Freedom and Human Rights', *Feminist Economics*, 9 (2/3).
- Jahan, Selim, 2007, 'Human development, Equality and Economic Growth: Issues and Policies', ponencia presentada en la Conferencia sobre el Desarrollo Humano y las Capacidades, Nueva York
- Kaul Inge and Saraswathi Menon, 1993, 'Human Development- From Concept to Action A 10-Point Agenda', Occasional Paper No. 7, Human Development Report Office, UNDP
- UNDP, Colombo Regional Centre, 2006, Asia Pacific Human Development Report 2006, Trade on Human Terms, Macmillan, Nueva Delhi
- Nussbaum, Martha (2006), *Frontiers of Justice*, Cambridge, Mass.: The Belknap Press
- Robeyns, Ingrid (2011), 'The Capability Approach', *The Stanford Encyclopedia of Philosophy*, <http://plato.stanford.edu/archives/sum2011/entries/capability-approach/>
- Sen, Amartya (2009), *The Idea of Justice*, Londres: Penguin